

Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

344002, г. Ростов-на-Дону,

ул. Темерницкая, 44

(место составления акта)

“ 29 ” ноября 20 17 г

(дата составления акта)

15.30

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

**органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля
юридического лица, индивидуального предпринимателя**

№ 57-17л

По адресу/адресам: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Темерницкая, 44

(место проведения проверки)

На основании: приказа Ростобнадзора № 1773 от 04.09.2017

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая документарная проверка в отношении:

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада №21 «Радуга»

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)
индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки: с 01.11.2017 по 29.11.2017, с 10.00 до 16.00 ч.

“ ” 20 г. с час. мин. до час. мин. Продолжительность

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки)

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Бучковская Елена Владимировна, ведущий специалист отдела лицензирования образовательной деятельности; Гаврилова Галина Александровна, главный специалист отдела лицензирования образовательной деятельности

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае – привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: -

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

1. Одним из лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности является наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам (п.п. «д») п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966).

В ходе проведения проверки установлено, что в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду №21 «Радуга» (далее – образовательная организация, МБДОУ д/с № 21 «Радуга») в должности воспитателя в период с 01.06.2016 по 21.02.2017 работала Чёсова Любовь Сергеевна (трудовой договор № 21 от 01.06.2016), уровень образования которой не соответствовал установленным требованиям.

Согласно требованиям к уровню квалификации «Воспитатель», установленным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н, воспитатель должен иметь высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы.

Чёсова Л.С. имела только среднее общее образование, что подтверждается аттестатом о среднем образовании (серия № 06104000013253 от 29.06.2014), выданным общеобразовательной организацией (МБОУ Колушкинская средняя общеобразовательная школа Тарасовского района Ростовской области).

В ходе проверки был также представлен аттестационный лист о соответствии занимаемой должности вышеуказанного педагогического работника (протокол заседания аттестационной комиссии № 1 от 07.12.2016).

В соответствии с п. 9 Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н, (далее - Справочник) лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии, в порядке исключения, могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

При этом п. 4 Справочника установлено, что в разделе «Требования к квалификации» определены необходимые для выполнения должностных обязанностей уровень профессиональной подготовки работника, удостоверяемый документами об образовании, а также требования к стажу работы.

В общих положениях Справочника, как и в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», отсутствует понятие «специальной подготовки», при этом в разделах «Требования к квалификации» Справочника по каждой должности помимо требований к уровню профессионального образования и стажу работы установлены дополнительные требования к направленности профессионального образования, его соответствия области преподаваемого предмета, кружка или секции, требования к наличию и направленности дополнительного профессионального образования.

Вышеуказанные дополнительные требования в силу действующего законодательства и могут являться предусмотренной Справочником «специальной подготовкой».

Таким образом, согласно указанным выше нормам, право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам. Если лицо имеет среднее или высшее профессиональное образование, но не в полной мере отвечает квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, то оно может быть назначено на соответствующие должности по соответствующей рекомендации аттестационной комиссии.

Отсутствие специальной подготовки и необходимого стажа работы, о котором говорится в п. 9 Справочника заведующим МБДОУ д/с № 21 «Радуга» незаконно и необоснованно отождествлено с отсутствием базового профессионального образования в целом, которое не относится ни к специальной подготовке, ни к стажу.

Так, согласно п. 12 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», профессиональное образование - вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности.

При этом, требования ст. 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не допускают возможности принятия на работу без профессионального образования (среднего или высшего). Наличие таких условий законодательством признано необходимым. Замечания таких обязательных правил положениями иных подзаконных актов являются недопустимыми.

Иных документов об образовании и документов, подтверждающих соответствие установленным квалификационным требованиям к уровню образования воспитателя Чёсовой Л.С., в период с 01.06.2016 по 21.02.2017 не было.

В соответствии с п.п. «а» п. 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, несоответствие образовательного ценза педагогического работника установленным требованиям является грубым нарушением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Таким образом, допущено грубое нарушение лицензионных требований и условий, установленных п.п. «д» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, за что ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

На основании представленного трудового договора № 21 от 01.06.2016, Чесова Л.С. работала воспитателем в МБДОУ д/с № 21 «Радуга» до 21.02.2017, после чего была уволена (приказ от 21.02.2017 № 2).

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, срок привлечения образовательной организации и его должностного лица к административной ответственности истек.

Выявленные нарушения допущены образовательной организацией и ее руководителем.

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): -

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний): -

нарушений не выявлено -

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)



Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: -


Подписи лиц, проводивших проверку: _____

 Е.В. Бучковская
 Г.А. Гаврилова

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 29 ” ноября 20 17 г.


(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)